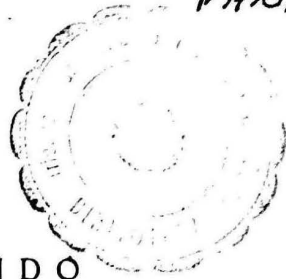


342.46  
E 216d

/00122

MAN/33



## LIBRO SEGUNDO

### DOCTRINA DE LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

#### TITULO UNICO

#### ELEMENTOS ORGANICOS DE LA ADMINISTRACION

##### CAPITULO I

##### La Organización Administrativa

	<u>Páginas</u>
1.—La Organización y los principios organizativos	3
2.—La Planificación	8
3.—La funcionalidad	17
4.—El principio de autoridad	23
5.—La organización y la reforma administrativas	27

##### CAPITULO II

##### El territorio y la población

6.—Elementos de la organización administrativa	39
7.—El territorio	40
8.—División territorial	41
9.—Divisiones administrativas especiales	47
10.—Población	48

##### CAPITULO III

##### Los órganos de la Administración

11.—El oficio y el funcionario públicos	51
12.—Naturaleza de la función pública	52
13.—Criterio aceptado	58

	<u>Páginas</u>
14.—Concepto del funcionario público	64
15.—Funcionario y empleado	72
16.—Funcionario de hecho	73

#### CAPITULO IV

##### La relación de servicio

17.—La relación de servicio	77
18.—Teoría contractual	78
19.—Teoría unilateral	82
20.—Acto administrativo bilateral	87

#### CAPITULO V

##### Ordenación de los oficios públicos

21.—Ideas generales	91
22.—Diversificación de la actividad administrativa	92
23.—Principales clasificaciones de los órganos administrativos	102

#### CAPITULO VI

##### La jerarquía administrativa

24.—Concepto de la jerarquía administrativa	105
25.—Condiciones esenciales de la jerarquía	109
26.—Condiciones formales de la jerarquía	126

#### CAPITULO VII

##### Régimen jurídico de los funcionarios públicos

27.—Consideraciones generales	127
28.—Ciudadanía.	129
29.—Edad.	130
30.—Cultura.	131
31.—Capacidad física.	134
32.—Moralidad.	135
33.—Sexo.	135
34.—Opiniones políticas.	138
35.—Religión.	141

## CAPITULO VIII

## Origen y terminación de la relación de empleo

	<u>Páginas</u>
36.—La herencia	143
37.—La venta y el arrendamiento.	143
38.—La insaculación y la elección.	144
39.—Nombramiento. Posesión. Permutas.	145
40.—Clases de empleados.	154
41.—El juramento.	159
42.—Suspensión y terminación de la relación de empleo	160

## CAPITULO IX

## Deberes y responsabilidad de los funcionarios

43.—Obediencia. Correspondencia. Prestación.	167
44.—Reserva y decoro.	174
45.—Responsabilidad. Clases.	175
46.—Responsabilidad civil.	177
47.—Responsabilidad penal.	178
48.—La garantía administrativa.	180
49.—Responsabilidad disciplinaria.	184

## CAPITULO X

## Derechos de los funcionarios públicos

50.—Consideraciones generales.	189
51.—Derecho al empleo.	190
52.—Derechos honoríficos.	194
53.—Derechos económicos.	195
54.—El ascenso.	202
55.—Asociación y huelga.	206
56.—Derechos pasivos.	210

## CAPITULO XI

## Las clases pasivas en el Derecho español

56.—Precedentes.	217
57.—El Estatuto de Clases Pasivas.	221
58.—Pensionistas.	225
59.—Pensiones extraordinarias.	230
60.—Pensiones especiales.	233

# PARTE ESPECIAL

## LIBRO TERCERO

### TEORIA DE LA ORGANIZACION ADMINISTRATIVA SEGUN LAS ESFERAS

#### TITULO PRIMERO

#### ADMINISTRACION CENTRAL

##### CAPITULO I

##### El Jefe del Estado

	<u>Páginas</u>
61.—La Administración Central.	241
62. La Jefatura del Estado.	243
63.—La Jefatura del Estado en España.	246

##### CAPITULO II

##### La institución ministerial. El Gobierno

64.—El Ministerio.	249
65.—Atribuciones generales de los Ministros	252
66.—El Consejo de Ministros. La Presidencia del Gobierno	254
67.—Atribuciones del Consejo de Ministros.	258
68.—Comisiones Delegadas.	263

##### CAPITULO III

##### La división ministerial

69.—Criterios y modalidades de la división	267
70.—Creación de Ministerios	269

	<u>Páginas</u>
71.—La institución ministerial en la historia española	270
72.—Organización actual.	272
73.—Presidencia del Gobierno.	274
74.—Asuntos Exteriores.	276
75.—Gobernación.	277
76.—Ejército.	278
77.—Marina.	279
78.—Aire.	280
79.—Justicia.	282
80.—Hacienda.	283
81.—Industria.	285
82.—Agricultura.	286
83.—Educación Nacional.	287
84.—Obras Públicas.	288
85.—Trabajo	290
86.—Comercio.	292
87.—Información y Turismo.	293
88.—De la Vivienda.	294

#### CAPITULO IV

##### Autoridades ministeriales

89.—Subsecretario.	297
90.—Director General.	299
91.—Secretario General Técnico.	301
92.—Delegación y desconcentración de funciones	302
93.—El Gobernador Civil.	304
94.—Atribuciones del Gobernador Civil.	309
95.—Gobernadores Generales. Subgobernadores y Delegados del Gobierno.	318

#### CAPITULO V

##### Administración consultiva y de control

96.—Consideraciones generales.	321
97.—El Consejo de Estado Español.	326
98.—Su composición y funcionamiento.	329
99.—El Tribunal de Cuentas.	334

**TITULO SEGUNDO**  
**ADMINISTRACION PROVINCIAL**

**CAPITULO I**

**La Provincia**

	<u>Páginas</u>
100.—Organismos infraestatales.	339
101.—Conceptos de la provincia.	340
102.—La provincia en España en el siglo XIX.	342
103.—La reforma del régimen provincial.	346

**CAPITULO II**

**Organización provincial**

104.—Legislación provincial.	353
105.—La Provincia.	358
106.—Autoridades y organismos provinciales.	359
107.—El Presidente de la Diputación.	360
108.—La Diputación Provincial.	361
109.—Comisión Provincial de Servicios Técnicos.	363

**CAPITULO III**

**Organizaciones provinciales**

110.—Competencia provincial	367
111.—Atribuciones de las autoridades y organismos provinciales	370
112.—Bienes, servicios y obras provinciales.	375
113.—Régimen provincial especial de las Islas Canarias.	376
114.—Régimen provincial especial de las Diputaciones Forales.	378
115.—Régimen provincial especial de carta.	380
116.—Régimen provincial especial de las provincias africanas,	381

## TITULO TERCERO

## ADMINISTRACION MUNICIPAL

## CAPITULO I

## El Municipio

	<u>Páginas</u>
117.—Concepto y origen del Municipio.	389
118.—El Municipio en su consideración sociológica.	391
119.—El Municipio en su consideración histórica.	392
120.—Origen del Concejo español.	397
121.—Consideración jurídica del Municipio.	405

## CAPITULO II

## Los sistemas de gobierno municipal

122.—Por razón de su origen.	407
123.—Por razón de la distribución de sus facultades.	410
124.—Clases de Municipios.	419

## CAPITULO III

## Derecho Municipal español

125.—Precedentes modernos.	425
126.—Proyectos de reforma del régimen local español.	426
127.—Estatuto Municipal de 1924.	427
128.—Ley Municipal de 1935 y legislación actual.	428
129.—Entidades municipales.	429
130.—Elementos del Municipio.	432

## CAPITULO IV

## Organización municipal española

131.—Competencia de los Municipios.	439
132.—Autoridades y organismos municipales.	446
133.—Atribuciones de las autoridades y organismos municipales.	453
134.—Bienes, servicios y obras municipales.	458
135.—Entidades locales menores.	468
136.—Régimen municipal excepcional.	470

**TITULO CUARTO**  
**REGIMEN LOCAL COMUN**

**CAPITULO I**

**Funcionamiento, acuerdos, contratación**

	<i>Páginas</i>
137.—Funcionamiento de las Corporaciones locales.	475
138.—Acuerdos de las mismas.	477
139.—Contratación de las Corporaciones locales.	480
140.—Requisitos subjetivos y objetivos.	481
141.—Requisitos de forma.	485
142.—Perfeccionamiento y documentación del contrato.	491
143.—Cumplimiento y extinción de los mismos.	493

**CAPITULO II**

**Funcionarios de la Administración local**

144.—Régimen general de los mismos.	495
145.—Cuerpos Nacionales de Administración Local.	498
146.—Personal subalterno.	501
147.—Instituto de Estudios de Administración Local.	502

**CAPITULO III**

**Haciendas Locales**

148.—Consideraciones generales.	507
149.—Presupuestos. Recaudación. Contabilidad.	508
150.—Crédito Local.	511
151.—Régimen de tutela.	512
152.—Hacienda Municipal.	513
153.—Hacienda Provincial.	521

**CAPITULO IV**

**Régimen Jurídico de las Corporaciones Locales**

154.—Recurso contra la validez de las elecciones y aptitud legal de los proclamados.	529
155.—De las reclamaciones previas y del recurso de reposición.	530
156.—Recursos administrativos.	531

	<u>Páginas</u>
157.—Recurso contencioso administrativo.	532
158.—Acciones civiles.	533
159.—Responsabilidad de las entidades, organismos, autoridades y funcionarios de la Administración Local.	534

## TITULO QUINTO

### CAPITULO UNICO

#### Relación entre los organismos de las esferas administrativas

160.—Consideraciones generales.	539
161.—Régimen de centralización.	541
162.—Régimen de autonomía.	543
163.—Juicio sobre estos sistemas.	546

## TITULO SEXTO

### ADMINISTRACION INSTITUCIONAL

#### CAPITULO UNICO

164.—Consideraciones generales.	551
165.—Las personas institucionales en su estimación sociológica y jurídica.	554
166.—Derecho español.	555

LIBRO CUARTO  
TEORIA DE LA ACCION ADMINISTRATIVA

TITULO PRIMERO

NOCIONES COMUNES

**CAPITULO I**

**El estudio de la acción administrativa**

	Páginas
167.—Consideraciones generales.	569
168.—Variedad de la acción administrativa.	572

**CAPITULO II**

**Acción administrativa común**

169.—La Estadística.	579
170.—Organización del servicio de Estadística.	581
171.—El Censo.	584
172.—Estadísticas especiales.	586
173.—El Catastro.	588

TITULO SEGUNDO

ACCION ADMINISTRATIVA REFERENTE  
AL DERECHO

**CAPITULO I**

**La Policía en general**

174.—Noción de la Policía.	593
175.—Diversidad de conceptos.	579

	Páginas
176.—Caracteres y modalidades de la función policial.	599
177.—Clasificaciones de la Policía.	602
178.—La Policía en España.	604

**CAPITULO II**

**Policía de la libertad**

179.—Consideraciones generales.	615
180.—Policía de la libertad personal.	618
181.—Policía de la inviolabilidad del domicilio y de la correspondencia.	623
182.—Policía relativa a la libre emisión del pensamiento.	625
183.—Policía de reuniones.	632
184.—Policía de asociaciones.	635
185.—Policía de individuos peligrosos.	638
186.—Policía concerniente al uso y comercio de armas.	642

**CAPITULO III**

**Policía de seguridad excepcional**

187.—Consideraciones generales.	647
188.—Estado excepcional.	648

**CAPITULO IV**

**El servicio penitenciario**

189.—Ideas generales.	655
190.—Clasificación de las Prisiones.	657
191.—Régimen penitenciario.	659
192.—Personal de las Prisiones.	662
193.—Tribunales Tutelares de Menores.	663

## TITULO TERCERO

ACCION ADMINISTRATIVA REFERENTE  
A LA VIDA FISICA

## CAPITULO I

## Natalidad. Migración

	<u>Páginas</u>
194.—Acción social del Estado.	667
195.—Servicios relativos a la vida física.	668
196.—Acción relativa a la natalidad.	669
197.—Migración.	671

## CAPITULO II

## La Sanidad pública

198.—Consideraciones generales.	679
199.—Acción del Estado.	681
200.—Organización.	684
201.—Profesiones Sanitarias.	687

## CAPITULO III

## La Sanidad interior

202.—Consideraciones generales.	693
203.—Sanidad rural y urbana.	694
204.—Alimentos y medicamentos.	697
205.—Actividades insalubres.	701
206.—Enfermedades contagiosas.	704
207.—Policía mortuoria.	707
208.—Sanidad maternal e infantil.	710

## CAPITULO IV

## La Sanidad exterior. Acción sanitaria excepcional

209.—Consideraciones generales.	713
210.—Sanidad exterior terrestre.	714
211.—Sanidad marítima exterior.	717
212.—Sanidad exterior aérea.	721
213.—Policía sanitaria excepcional.	724
214.—Divulgación sanitaria.	726

TITULO CUARTO  
ACCION ADMINISTRATIVA REFERENTE  
A LA CULTURA

CAPITULO I

Cultura. Enseñanza Primaria

	<u>Páginas</u>
215.—Consideraciones generales.	727
216.—Acción docente: enseñanza primaria.	732
217.—Escuelas del Magisterio.	739

CAPITULO II

Enseñanza secundaria y superior

218.—Enseñanza secundaria.	741
219.—Enseñanza Media y Profesional.	747
220.—Enseñanza Superior.	750
221.—Enseñanzas Técnicas.	758
222.—Otras actividades culturales.	762

TITULO QUINTO

ACCION ADMINISTRATIVA REFERENTE  
AL ORDEN MORAL

CAPITULO I

Policía de la moralidad

223.—Consideraciones generales.	765
224.—La vagancia, la mendicidad y el alcoholismo.	766
225.—El juego y la corrupción sexual.	768
226.—Los espectáculos públicos.	770
227.—Protección de menores.	773

## CAPITULO II

## La Beneficencia

	<u>Páginas</u>
228.—Consideraciones generales.	779
229.—Beneficencia pública.	785
230.—Beneficencia particular.	792
231.—Beneficencia docente.	795

## TÍTULO SEXTO

ACCION ADMINISTRATIVA REFERENTE  
AL ORDEN ECONOMICO

## CAPITULO I

## La agricultura. La ganadería

232.—El Estado y la economía.	797
233.—La agricultura.	801
234.—Acción Agraria.	803
235.—Concentración parcelaria.	816
236.—La ganadería.	820
237.—Acción pecuaria.	822

## CAPITULO II

## La caza y la pesca

238.—Consideraciones generales.	827
239.—La caza.	828
240.—Pesca.	832
241.—Vedas y repoblación.	835

## CAPITULO III

## La industria. El comercio. El consumo

242.—La industria.	841
243.—Industria libre.	842
244.—Industrias reglamentadas.	847
245.—Industrias monopolizadas.	848
246.—Protección a la industria nacional.	849
247.—El comercio.	853
248.—Comercio interior y exterior.	859
249.—El consumo.	860

**TITULO SEPTIMO**  
**ACCION ADMINISTRATIVA REFERENTE**  
**A COMUNICACIONES Y TRANSPORTES**

**CAPITULO I**

**Carreteras**

	<i>Páginas</i>
250.—Carreteras.	865
251.—Carreteras provinciales y municipales.	871
252.—Policía de carreteras.	873
253.—Transportes mecánicos por carreteras.	875

**CAPITULO II**

**Ferrocarriles**

254.—Ferrocarriles.	879
255.—Ley de Ordenación ferroviaria.	885
256.—Policía de ferrocarriles.	889
257.—Tranvías y trolebuses.	891

**CAPITULO III**

**Comunicaciones marítimas y aéreas**

258.—Comunicaciones marítimas.	893
259.—Policía y servicios anejos a los Puertos.	897
260.—Comunicaciones aéreas.	898

**CAPITULO IV**

**Correos y telecomunicaciones**

261.—Correos.	901
262.—Telecomunicaciones.	906

## TÍTULO OCTAVO

ACCION ADMINISTRATIVA REFERENTE  
A CIERTAS PROPIEDADES ESPECIALES

## CAPITULO I

## Aguas terrestres

	<u>Páginas</u>
263.—Consideraciones generales.	909
264.—Aprovechamiento de las aguas.	912
265.—Policía de aguas.	921
266.—Confederación sindical hidrográfica.	924

## CAPITULO II

## Minas

267.—Consideraciones generales.	927
268.—Régimen de minería.	929
269.—Policía minera.	936

## CAPITULO III

## Montes

270.—Consideraciones generales.	939
271.—Propiedad forestal.	941
272.—Policía de montes.	949
273.—Repoblación y Patrimonio forestal.	950

## CAPITULO IV

## Propiedad incorporal

274.—Propiedad intelectual.	955
275.—Propiedad industrial.	961

TÍTULO  
ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

Administración militar

	<u>Páginas</u>
276.—Consideraciones generales.	971
277.—Ejército de Tierra.	974
278.—Marina.	978
279.—Ejército del Aire.	980

CAPÍTULO II

Administración financiera

280.—Consideraciones generales.	983
281.—Los recursos económicos del Estado.	988
282.—Exacciones de Derecho público.	989

CAPÍTULO III

Actividad financiera

283.—Presupuestos.	993
284.—Servicio de Recaudación.	1001
285.—Deuda pública.	1003
286.—Contabilidad.	1005
Indice analítico.	1007